



Comune di Castellazzo Bormida
(Provincia di Alessandria)

**RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI
2016/2021**

(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n.149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo **4-bis** del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento **all'inizio del mandato amministrativo** avvenuto in data 07/06/2016.

E' sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato 07/09/2016. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, **può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti**

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi del rendiconto 2015, dai certificati al rendiconto medesimo e dal parere del Revisore di Conti espresso sul rendiconto 2015. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2015: N. 4.570

1.2 Organi politici in carica alla data della firma della presente relazione:

SINDACO: Ferraris Gianfranco

CONSIGLIERI: n.4 assessori e n.12 consiglieri

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma:

Direttore: NON PRESENTE

Segretario: N. 1

Dirigenti: NON PRESENTI

Posizioni organizzative: N. 4

Numero totale personale dipendente incluse le posizioni organizzative: N. 16

1.4. Condizione giuridica dell'Ente: L'insediamento della nuova amministrazione proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel. Tale Commissariamento ha avuto inizio in data 21/07/2016 a seguito di sospensione consiglio comunale avvenuta con decreto del Prefetto di Alessandria e

nominato Commissario Prefettizio il Dott. Ricciardi Raffaele. Lo stesso in data 26/08/2016 con decreto del Presidente della Repubblica, è stato nominato Commissario Straordinario del Comune di Castellazzo B.da.

1.4. **Condizione finanziaria dell'Ente:** L'ente, nel mandato amministrativo precedente e durante il successivo periodo di Commissariamento, **NON** ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, NE' il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1.5. **Situazione di contesto interno/esterno :**

Per ogni settore/servizio fondamentale, vengono di seguito descritte le principali criticità rilevabili alla data di insediamento della nuova Amministrazione:

Amministrazione generale e ufficio segreteria : le criticità, ormai cronicizzate, derivanti da un quadro normativo caratterizzato da continue modifiche, contribuiscono a rendere sempre più complesso lo svolgimento delle funzioni del Segretario comunale intese ad assicurare la conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto e ai regolamenti ed a sovrintendere e coordinare l'attività dei Responsabili di servizio. Soltanto con la costante e defatigante attività di approfondimento/ aggiornamento normativo diventa possibile impartire indicazioni operative quanto meno sufficienti all'applicazione coerente delle normative. E', inoltre, da evidenziare come le intervenute attribuzioni in materia di controllo successivo sugli atti, nonché i compiti collegati alla nomina del segretario quale responsabile per la prevenzione della corruzione , mal si conciliano, e con le funzioni gestionali assegnate al segretario e con la nomina fiduciaria dello stesso in capo al sindaco. Tali criticità sarebbero risolvibili soltanto con l'intervento legislativo.

Servizi Tecnici : le principali criticità risultanti alla data di redazione del presente documento possono essere così riassunte:

- la costante carenza di organico, a causa della stringente normativa in vigore, in particolare vacanza del profilo professionale di un Istruttore Tecnico e l'impossibilità di sostituzione per un Esecutore Tecnico in quiescenza a decorrere dal 01/07/2012 cui si è aggiunto un ulteriore esecutore Tecnico in quiescenza dal 31/07/2016;
- una difficile gestione dei procedimenti di realizzazione delle Opere Pubbliche a causa dei vincoli imposti dalla normativa sul pareggio di bilancio che, seppure meno stringenti rispetto alla previgente disciplina del patto, limitano l'impiego dell'Avanzo di Amministrazione ed il ricorso all'indebitamento. Le opere materialmente realizzabili risultano pertanto di importo nettamente inferiore alle necessità (ed alle potenzialità economiche effettive dell'Ente) in una prospettiva ormai avulsa ed estranea dalla programmazione dei LL.PP. triennale e annuale prevista dal Codice dei contratti pubblici;
- le varie modifiche alla normativa nel campo edilizio hanno comportato difficoltà oggettive di applicazione verso l'utenza con conseguenti disagi per i cittadini. Il Servizio, tuttavia, nel corso dell'anno 2015 si è dotato di applicativi informatici avanzati che hanno recepito le recenti normative nazionali in merito ai procedimenti amministrativi in materia edilizia (Gismaster) e che consentono il rilascio di permessi edilizi e l'assolvimento delle relative procedure nei tempi previsti dalla legge;
- altra problematica di rilievo riguarda il mancato collaudo degli argini realizzati a difesa dell'abitato da parte dell'AIPO, nonostante nel corso del 2015 sia stato completato l'ultimo tratto dell'arginatura del

nostro territorio e benché siano stati inoltrati vari solleciti da parte di questo Comune all'Autorità Regionale preposta. Tale inadempienza ha bloccato e continua a inibire la procedura di recepimento dell'adeguamento al Piano di Assetto Idrogeologico (P.A.I.) e l'avvio della relativa variante strutturale al Piano Regolatore Generale del Comune

Servizio Ragioneria – Tributi: Alla data di redazione della presente Relazione di Inizio Mandato l'Ente si trova in buone condizioni economiche caratterizzate da:

- un livello di indebitamento contenuto,
- una consistenza di cassa più che adeguata a garantire i pagamenti nei tempi corretti senza dover ricorrere ad alcuna forma di anticipazione di liquidità,
- un ingente avanzo di amministrazione (che in passato l'Ente non ha potuto applicare a causa dei vincoli posti dal patto di stabilità e che ora può essere applicato solo in piccola parte a causa dei nuovi limiti introdotti dalla disciplina sul pareggio di bilancio dettata dalla L. 208/2015).

La salvaguardia degli equilibri di bilancio 2016 effettuata con recente Deliberazione Consiliare n.9. del 29/07/2016 ha confermato l'assenza di debiti fuori bilancio o di fattispecie suscettibili di costituire passività potenziali come già si era evidenziato in sede di approvazione del Rendiconto 2015.

Polizia Municipale: In riferimento alla mail sottoestesa per quanto riguarda la Polizia Municipale direi: Per quanto concerne le materie e le attività di competenza della Polizia Municipale attualmente è possibile segnalare quanto segue:

- non sussistono in atto particolari criticità tali da richiedere interventi di carattere urgente e straordinario in alcun settore di competenza,
- in ambito urbano il controllo del territorio ed alcuni interventi mirati in zone specifiche attuati in modo costante ed anche con l'ausilio del sistema di videosorveglianza risultano utili a garantire un buon livello di sicurezza per i cittadini;
- la disciplina della viabilità ed in via generale l'attività di polizia stradale che comprende sia l'aspetto più propriamente repressivo/sanzionatorio delle violazioni accertate, sia l'aspetto finalizzato alla prevenzione, deterrenza ed educazione dell'utente della strada, è prioritaria per il Comando Polizia Municipale ed è stata condotta negli anni ed a tutt'oggi con buoni risultati in termini di regolamentazione della circolazione stradale, progressivo miglioramento della viabilità interna, aumento della sicurezza stradale;
- l'attività dell'ufficio commercio, pur nella continua evoluzione normativa in materia a livello sia statale che regionale, risulta sempre aggiornata, adeguata e produttiva nei confronti di qualsiasi tipologia di utente, in piena aderenza con tutte le disposizioni in materia di semplificazione e trasparenza.

Servizi alla persona: Il Servizio alla persona fornisce i servizi di front office e back office all'utenza senza criticità evidenti. L'Ufficio in particolare fa costantemente fronte a numerose modifiche normative che hanno interessato il servizio di Stato Civile, da ultimo con l'introduzione legge n. 372/2016 in materia di unioni civili, che si aggiunge ai procedimenti di separazione e divorzio, già attribuiti alla competenza degli Uffici di Stato Civile a decorrere dal 2014. Il personale in servizio è in questo impegnato anche in un'opera di sensibilizzazione e di indirizzo verso l'utenza, in ciò avvalendosi dell'Ufficio U.R.P., allocato presso il Servizio: l'intenzione è quella di orientare nel

reperimento di informazioni relative ai servizi alla persona sul sito internet del Comune, ciò al fine di evitare di recarsi allo sportello personalmente.

1.7 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL): come risulta dalla Tabella allegata al Rendiconto dell'Esercizio Finanziario 2015 approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario con poter di CC n. 3 del 29/04/2016 l'Ente **NON si trova** in condizioni di deficitarietà strutturale risultando negativo alla verifica di tutti i parametri da considerare per l'individuazione delle condizioni strutturalmente deficitarie.

1.8 Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento: SI (Deliberazione del Commissario Straordinario assunta con poteri di Consiglio Comunale n. 12 del 29/04/2016)

1.9 Politica tributaria locale:

vengono di seguito riportate le aliquote dei principali tributi relative all'anno 2016 approvato alla data dell'insediamento. E' doveroso precisare che

IMU: principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali)

Aliquota 2016 Abitazione principale: **3,50** per mille

Detrazione 2016 Abitazione principale: **0,00**

Aliquota 2016 Altri Immobili: **10,60** per mille

Aliquota 2016 Fabbricati rurali e strumentali: **esente**

Addizionale Irpef (aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione):

Aliquota vigente al 31.12.2013: **0,8%**

Fascia di esenzione: **euro 10.000,00**

Differenziazione aliquote: **NO**

Prelevi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo del Servizio Raccolta e Smaltimento Rifiuti:

Anno 2015: Tipologia di Prelievo: **TARI (tassa)**

Tasso di copertura: **100%**

Costo del Servizio raccolta e smaltimento rifiuti come da Piano Finanziario: **€ 774.307,06**

SINTESI DEI DATI FINANZIARI DEL BILANCIO DELL'ENTE

alla data di insediamento il Rendiconto 2015 risulta approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario assunta con poteri di Consiglio Comunale n. 3 del 29/04/2016, con le seguenti risultanze

DATI GENERALI RENDICONTO 2015

ENTRATE	Rendiconto 2015
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	2.813.998,96
TITOLO 2 - ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	243.086,59
TITOLO 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	289.013,94
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	102.952,48
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00
TOTALE	3.449.051,97

SPESE	Rendiconto 2015
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	2.963.769,51
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	170.784,73
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	78.630,91
TOTALE	3.213.185,15

SERVIZI PER CONTO TERZI	Rendiconto 2015
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	380.083,50
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	380.083,50

1.10 Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	
	Rendiconto 2015
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	3.346.099,49
Spese correnti del titolo I	2.963.769,51
Rimborso prestiti parte del titolo III	78.630,91
Saldo di parte corrente	303.699,07

1.11 Equilibrio di parte capitale del bilancio consuntivo

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	
	Rendiconto 2015
Totale titolo IV	102.952,48
Totale titolo V (Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa)	0,00
Totale titoli (IV+V)	102.952,48
Spese titolo II	170.784,73
Differenza di parte capitale	- 67.832,25
Entrate correnti destinate ad investimenti	88.313,36
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	45.900,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	66,381,11

1.12 Gestione 2015 Quadro Riassuntivo

Fondo di Cassa 1.1.2015		982.339,62
Riscossioni 2015	(+)	3.902.008,98
Pagamenti 2015	(-)	3.407.732,31
Differenza	(+)	1.476.616,29
Residui attivi al 31.12.2015	(+)	1.641.646,88
Residui passivi al 31.12.2015	(-)	853.615,74
Differenza		788.031,14
Fondo pluriennale vincolato		381.565,32
Avanzo (+) o Disavanzo (-)		1.883.082,11

Risultato di amministrazione di cui:	RENDICONTO 2015
Vincolato	676.227,81
Per spese in conto capitale	248.337,18
Per fondo ammortamento	0,00
Non vincolato	958.517,12
Totale	1.883.082,11

1.13 Analisi dei Residui

Dettaglio Residui Attivi e Passivi per Titolo ed Anno di provenienza

Residui attivi al 31/12/2015	2010 e prec	2011	2012	2013	2014	2015
ENTRATE CORRENTI						
Titolo I	0,00	17.369,37	52.641,25	76.495,91	106.161,54	535.491,27
Titolo II	152,17	31,02	45,83	28,39	0,00	4.691,93
Titolo III				1.084,00	44.281,98	95.255,31
totale						
ENTRATE IN CONTO CAPITALE						
Titolo IV	0,00	0,00	0,00	74.000,00	0,00	23.946,84
Titolo V	0,00	588.263,00	417,92	0,00	0,00	0,00
totale						
Titolo VI	0,00	0,00	0,00	0,00	8.355,34	12.933,81
Totale generale ENTRATE	152,17	605.663,39	53.105,00	151.608,30	158.798,86	672.319,16

Residui passivi al 31/12/2015	2010 e prec	2011	2012	2013	2014	2015
Titolo I	2.700,00	0,00	1.327,93	3.479,14	83.488,94	551.047,45
Titolo II	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	103.788,20
Titolo III	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo IV	46.916,99			2.737,25	40.000,00	18.129,84
Totale generale SPESE	49.616,99	0,00	1.327,93	6.216,39	123.488,94	672.965,49

1.14 Patto di Stabilità interno - Pareggio di Bilancio:

L'Ente è stato assoggettato a partire dall'Esercizio Finanziario 2013 e fino all'anno 2015 al rispetto della normativa sul Patto di Stabilità.

Nell'anno precedente all'insediamento della nuova Amministrazione l'Ente ha rispettato gli obiettivi previsti dal patto di stabilità come da certificazione resa dall'Ente. Il Bilancio di Previsione 2016/2018 è stato approvato con stanziamenti conformi al rispetto della nuova normativa sul pareggio di bilancio come dimostrato dall'allegato obbligatorio al Bilancio (allegato n. 4 Deliberazione del Commissario Straordinario con poteri di CC. N. 12 del 29/04/2016).

1.15 Indebitamento:

Rispetto del limite di indebitamento (art. 204 D.Lgs. n. 267/2000).

L'Ente risulta in linea con il rispetto del limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L. ottenendo in sede di Rendiconto 2015 le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti del penultimo

esercizio:

RISPETTO ART. 204 D.Lgs.267/2000

	Titolo 1
	Titolo 2
	Titolo 3

Totale A)

LIMITE MASSIMO DI INDEBITAMENTO
valori modificati dall' art. 1, comma 539, L. 23 dicembre 2014, n.
190, a decorrere dal 1° gennaio 2015.

Quote delegabili art. 204 c.1 D.Lgs. N.267/2000

**conteggio da valori effettivi dei piani di
ammortamento mutui**

Interessi passivi per mutui già contratti/da contrarre con la Cassa DDPP
Interessi passivi per mutui già contratti da ALTRI ISTITUTI DI CREDITO
Interessi passivi rimborsati da ---- (a detrarre - inserire con il meno davanti)
Interessi passivi per prestiti obbligazionari
Interessi passivi per aperture di credito
Interessi passivi per garanzie fidejussorie

Totale B)

Totale B/Totale A) - Verifica rispetto limite

2015

ENTRATE ANNO

2013 da

Consuntivo

€	2.414.852,80
€	695.574,11
€	321.801,10

€	3.432.228,01
---	--------------

10%

€	343.222,80
---	------------

SPESA ANNO 2015

da Consuntivo

€	109.672,94
€	99,84
-€	4.825,33
€	-
€	-
€	-

€ 104.947,45

3,06%

1.16 Spesa di personale

Nel corso dell'ultimo esercizio chiuso l'ente ha rispettato i limiti posti alla spesa di personale il tutto come illustrato nella relazione al Rendiconto 2015 (Punto 7: "Considerazioni Generali E Finali Sulla Parte Spesa"). La successiva relazione prot. 5135 del

	Cons. 2011	Cons. 2012	Cons. 2013	RENDICONTO 2015
Int. 01	762.783,63	755.265,93	725.846,95	704.986,91
Int. 07 IRAP	55.660,31	49.752,67	48.263,44	46.674,29
Altre Spese di personale	6.600,00	-	-	-
TOTALE a bilancio	825.043,94	805.018,60	774.110,39	751.661,20
Entrata a Detrarre - rimborso Convenzione gestione associata servizio P.M.	9.046,06	2.061,45	3.500,00	10.037,87
Spese non rilevanti				
Quota diritti di Rogito	5.000,00	5.000,00	1.000,00	705,18
Spese una tantum dipendenti cessati	1.500,00	18.605,00	1.500,00	-
Incentivo recupero ICI	1.600,00	1.600,00	1.600,00	1.600,00
TOTALE	807.897,88	777.752,15	766.510,39	
MEDIA TRIENNALE 2011/2013			784.053,47	
TOTALE SPESA PERSONALE anno 2015				739.318,15
MARGINE DI RISPETTO anno 2015				44.735,32

1.17 Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel):

Nell'anno 2015 l'andamento della disponibilità di cassa del Comune di Castellazzo Bormida ha manifestato una condizione di ottima "tenuta": per tutta la durata dell'anno come pure durante l'anno 2016 fino alla data delle elezioni non si è manifestata la necessità di fare ricorso ad Anticipazioni di Tesoreria.

1.18 Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv.

in L. n. 64/2013): L'Ente non ha avuto la necessità di accedere al suddetto fondo.

1.19 Utilizzo strumenti di finanza derivata: L'Ente NON ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

SINTESI DEI DATI ECONOMICO PATRIMONIALI DEL BILANCIO DELL'ENTE

1.20 Conto economico in sintesi – Risultanze dell'ultimo esercizio chiuso.

Rendiconto 2015		
A	Proventi della Gestione	3.324.513,23
B	Costi della Gestione	3.228.186,77
	Risultato della Gestione	96.326,46
C	Proventi ed Oneri da Aziende speciali partecipate	1.951,58
	Risultato della Gestione operativa	98.278,04
D	Proventi (+) ed oneri (-) finanziari	109.772,78
E	Proventi (+) ed oneri (-) finanziari	575.628,80
	Risultato Economico di Esercizio	435.112,44

1.21 Conto del patrimonio in sintesi – Risultanze dell'ultimo esercizio chiuso (valori arrotondati all'euro).

ATTIVO		Rendiconto 2015
Immobilizzazioni immateriali		1.272,58
Immobilizzazioni materiali		10.287.028,41
Immobilizzazioni finanziarie		3.460,00
	Totale Immobilizzazioni	10.291.760,99
Rimanenze		0,00
Crediti		1.641.646,88
Altre attività finanziarie		0,00
Disponibilità liquide		1.476.616,29
	Totale Attivo Circolante	3.118.263,17
Ratei e Risconti		0,00
	Totale dell'Attivo	13.410.024,16
Conti d'Ordine		103.788,20
PASSIVO		Rendiconto 2015
Patrimonio Netto		7.997.948,39
Conferimenti		485.677,14
Totale Debiti		2.684.195,30
Ratei e Risconti		2.242.203,33
	Totale del Passivo	13.410.024,16
Conti d'Ordine		103.788,20

1.22 Riconoscimento debiti fuori bilancio:

Alla data di inizio del mandato amministrativo **NON** sussistono debiti fuori bilancio già riconosciuti o da riconoscere i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi.

CONCLUSIONI

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del Comune di Castellazzo Bormida la situazione finanziaria e patrimoniale NON presenta squilibri;

Castellazzo Bormida, 24 agosto 2016



Il SINDACO

Cianfranco Ferraris

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Cianfranco Ferraris", written over the printed name.